

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2026-2028**

CONSORZIO SERVIZI RIFIUTI

SOMMARIO

PARTE PRIMA	3
ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE	3
1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio	5
ed alla situazione socio economica dell'Ente	5
Risultanze della popolazione	6
Territorio.....	7
Sintesi programmazione regionale (PRUBAI 2022).....	11
Indirizzi generali di natura strategica.....	11
a. I programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi.....	11
b. Tariffe dei servizi pubblici	11
c. La spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio	11
d. L'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni	12
e. Il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale	12
f. Gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa.....	13
2 – Sostenibilità economico finanziaria	14
3 – Gestione delle risorse umane	15
 PARTE SECONDA	 16
INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO	16
A) ENTRATE	17
Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità.....	17
B) SPESE.....	17
Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali	17
Programmazione triennale del fabbisogno di personale.....	17
C) PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE	18
D) GESTIONE DEL PATRIMONIO	24

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

**ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA
ED ESTERNA DELL'ENTE**

PREMESSA

Il Consorzio Servizi Rifiuti del Novese, Tortonese, Acquese e Ovadese, con sede in Novi Ligure, è un Consorzio obbligatorio unico di Bacino, costituito tra enti locali ai sensi della L.R. 24.10.2002, n. 24 e dell'art. 31 del TUEL. Il Consorzio, nell'esercizio delle proprie funzioni di governo assicura l'organizzazione dei conferimenti separati, dei servizi di raccolta differenziata e di raccolta del rifiuto indifferenziato, della realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata dei rifiuti urbani, del conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche, nonché la rimozione dei rifiuti; effettua inoltre la scelta ed esercita i poteri di vigilanza nei confronti dei soggetti gestori, adottando le conseguenti deliberazioni. Può assicurare inoltre, previa intesa con i Comuni interessati, l'organizzazione dei servizi di spazzamento stradale.

Il Consorzio ha dato attuazione al provvedimento n. 443/2019 dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) assumendo il ruolo di Ente Territorialmente Competente (ETC) per il governo del sistema di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani.

La L.R. 16 febbraio 2021, n. 4 ha modificato, in maniera incisiva, la L.R. 10 gennaio 2018, n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7). Tale legge prevede una riorganizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti individuando un unico ambito territoriale ottimale regionale, articolato in sub ambiti di area vasta la cui governance è esercitata dai consorzi di area vasta, coincidenti con i consorzi preesistenti. Viene eliminata pertanto l'obbligatorietà dell'accorpamento dei consorzi prevista dalla L.R. 1/18 citata. Entro il 30 giugno 2021 i Consorzi di bacino costituiti ai sensi della L.R. 24/2002 hanno dovuto riadottare Statuto e Convenzione in adeguamento alla nuova Legge. Il CSR ha dato corso all'adempimento con deliberazione dell'Assemblea n. 9 del 28 maggio 2021.

I Comuni associati hanno proceduto ad adottare i relativi provvedimenti di ratifica, previsti dalla norma regionale.

In merito agli adempimenti previsti dai Metodi tariffari ARERA, MTR 1 e MTR 2, la L.R. 4/21 ha individuato la nuova Conferenza d'Ambito regionale come Ente Territorialmente Competente. La Regione ha comunque precisato, con nota del 22 febbraio 2021, che nelle more di costituzione di dette Conferenze, le funzioni di ETC siano svolte dai Consorzi esistenti. In tal senso questo Ente si era già pronunciato, anticipando le indicazioni regionali, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 10 del 10.02.2021 e conferendo successivamente incarico per la validazione dei PEF d'ambito 2021 e 2022-2025.

In data 4 settembre 2023 è stata sottoscritta, tra i Consorzi di Area Vasta, le Province piemontesi e la Città Metropolitana di Torino, la Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito Regionale ai sensi

della Legge Regionale 1/2018, denominata “Autorità Rifiuti Piemonte” (A.R. Piemonte). L’art 2 della Convenzione istitutiva prevede che AR Piemonte “svolga la funzione di ente territorialmente competente ai fini del governo dell’ambito secondo quanto previsto dall'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) con riferimento alla procedura di validazione del piano economico finanziario, avvalendosi del contributo dei Consorzi di area vasta, secondo i criteri e le modalità definiti con deliberazione della Giunta regionale”. Occorre, in tal senso, che la Regione definisca criteri, tempi e modalità di esercizio di tale competenza, tenuto conto che l’articolo 33 della L.R. 1/2018 prevede che alla data di costituzione della Conferenza d'ambito regionale la medesima subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi riferibili alle funzioni di ambito regionale.

Il Consorzio approvato al fine di dare attuazione alla DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021, le disposizioni per il subentro della Conferenza d’ambito territoriale regionale nei rapporti attivi e passivi delle Associazioni di ATO e per l’effettivo esercizio delle funzioni dell’ambito regionale, ai sensi della legge regionale 1/2018.

1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell’Ente

Obiettivi individuati dalle Istituzioni sovraordinate

Gli obiettivi sono quelli previsti dalla L.R. 1/2018:

- a) prevenzione della produzione dei rifiuti urbani;
- b) riduzione della produzione dei rifiuti urbani indifferenziati;
- c) raccolta differenziata di tutte le frazioni merceologiche, incluso l'autocompostaggio, il compostaggio di comunità e il compostaggio locale;
- d) trasporto e all'avvio a specifico trattamento delle raccolte differenziate, ad esclusione del rifiuto organico e del rifiuto ingombrante;
- e) raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
- f) realizzazione e gestione delle strutture a servizio della raccolta differenziata.

Altri obiettivi sono previsti dal Piano regionale per la gestione dei rifiuti urbani e di bonifica delle aree inquinate (PRUBAI) approvato dalla Regione con Deliberazione 9 maggio 2023, n. 277 - 11379:

- a) nuovi obiettivi di riciclaggio per i rifiuti urbani (55% entro il 2025, 60% entro il 2030, 65% entro il 2035);

- b) nuovi obiettivi per il riciclaggio dei rifiuti di imballaggio (65% entro il 2025, 70% entro il 2030);
- c) un obiettivo vincolante per ridurre al massimo al 10% il collocamento in discarica per i rifiuti urbani entro il 2035;
- d) il divieto di collocamento in discarica dei rifiuti della raccolta differenziata;
- e) obbligo di raccolta differenziata per i rifiuti organici, per i rifiuti tessili e per i rifiuti ingombranti, compresi materassi e mobili.

Per i dettagli si fa rinvio al PRUBAI, consultabile al link:

https://www.regione.piemonte.it/governo/bollettino/abbonati/2023/21/attach/aa_aa_deliberazione%20del%20consiglio%20regionale_2023-05-23_85962.pdf

Valutazione della situazione socio economica del territorio

Di seguito viene riportata la situazione socio-economica del territorio e della domanda di servizi pubblici locali anche in considerazione dei risultati e delle prospettive future di sviluppo socio-economico.

Popolazione

Nel quadro che segue sono riportati alcuni dati di sintesi sulla consistenza e sulle variazioni registrate dalla popolazione residente nel CONSORZIO SERVIZI RIFIUTI.

Risultanze della popolazione

Popolazione da Statuto	204.623
Popolazione residente all'01/01/2024	198.741
Popolazione residente al 31/12/2023	198.813*

* dati ISTAT in corso di validazione

Territorio

Cod. ISTAT	COMUNI CONSORZIATI	n. abitanti al 1.1.2020	superficie kmq	quote
		90%	10%	
6001	ACQUI TERME	19.845	33,30	89
6002	ALBERA LIGURE	294	21,23	2
6005	ALICE BEL COLLE	730	12,21	4
6192	ALLUVIONI PIOVERA	1.682	24,78	9
6008	ALZANO SCRIVIA	363	2,13	2
6009	ARQUATA SCRIVIA	6.310	29,24	29
6010	AVOLASCA	261	12,24	2
6012	BASALUZZO	2.063	15,05	10
6014	BELFORTE MONFERRATO	499	8,33	3
6016	BERZANO DI TORTONA	155	2,89	1
6017	BISTAGNO	1.802	17,59	9
6018	BORGHETTO DI BORBERA	1.955	39,40	10
6022	BOSIO	1.152	67,61	8
6024	BRIGNANO FRASCATA	430	17,53	3
6025	CABELLA LIGURE	483	46,63	4
6028	CANTALUPO LIGURE	453	24,06	3
6029	CAPRIATA D'ORBA	1.828	28,47	9
6030	CARBONARA SCRIVIA	1.114	5,05	5
6032	CAREZZANO	425	10,48	2
6033	CARPENETO	930	13,34	5
6034	CARREGA LIGURE	86	55,26	3
6035	CARROSIO	499	6,92	3
6036	CARTOSIO	724	16,34	4
6038	CASALEGGIO BOIRO	372	12,01	2
6040	CASALNOCETO	979	12,98	5
6041	CASASCO	117	9,04	1
6191	CASSANO SPINOLA	1.874	17,13	9
6043	CASSINE	2.915	33,09	14
6044	CASSINELLE	850	23,77	5
6045	CASTELLANIA COPPI	88	7,21	1
6046	CASTELLAR GUIDOBONO	397	2,48	2
6047	CASTELLAZZO BORMIDA	4.356	45,13	21
6048	CASTELLETTO D'ERRO	142	4,66	1
6049	CASTELLETTO D'ORBA	1.902	13,98	9
6053	CASTELNUOVO SCRIVIA	5.001	45,42	24
6055	CAVATORE	264	10,45	2
6058	CERRETO GRUE	300	4,75	2
6062	COSTA VESCOVATO	323	7,90	2
6063	CREMOLINO	1.033	14,39	5
6065	DENICE	175	7,46	1

6066	DERNICE	183	18,28	2
6067	FABBRICA CURONE	591	53,84	5
6069	FRACONALTO	314	17,62	2
6070	FRANCAVILLA BISIO	508	7,75	3
6074	FRESONARA	649	6,93	3
6079	GARBAGNA	651	20,72	4
6081	GAVI	4.450	45,04	22
6083	GREMIASCO	301	17,38	2
6084	GROGNARDO	242	9,08	1
6085	GRONDONA	478	25,94	3
6086	GUAZZORA	302	2,80	1
6087	ISOLA SANT'ANTONIO	653	23,55	4
6088	LERMA	819	14,54	4
6090	MALVICINO	78	9,04	1
6092	MELAZZO	1.290	19,74	7
6093	MERANA	181	9,20	1
6095	MOLARE	2.085	32,50	11
6096	MOLINO DEI TORTI	586	2,75	3
5064	MOMBALDONE	203	11,96	1
6098	MOMPERONE	204	8,54	1
6100	MONGIARDINO LIGURE	150	29,03	2
6101	MONLEALE	560	9,62	3
6102	MONTACUTO	251	23,75	2
6103	MONTALDEO	237	5,38	1
6104	MONTALDO BORMIDA	618	5,72	3
6106	MONTECHIARO D'ACQUI	531	17,60	3
6107	MONTEGIOCO	292	5,45	2
6108	MONTEMARZINO	291	9,85	2
6110	MORBELLO	416	23,95	3
6111	MORNESE	711	13,22	4
6112	MORSASCO	627	10,29	3
6114	NOVI LIGURE	28.200	55,20	127
6119	ORSARA BORMIDA	415	5,10	2
6121	OVADA	11.164	35,37	51
6124	PADERNA	200	4,42	1
6125	PARETO	528	41,74	4
6126	PARODI LIGURE	637	12,54	3
6127	PASTURANA	1.265	5,28	6
6132	PONTECURONE	3.494	29,70	17
6134	PONTI	571	11,97	3
6136	PONZONE	1.008	69,03	8
6137	POZZOL GROPPPO	295	14,08	2
6138	POZZOLO FORMIGARO	4.540	36,18	22
6139	PRASCO	482	5,97	2
6140	PREDOSA	1.947	33,01	10

6143	RICALDONE	628	10,52	3
6144	RIVALTA BORMIDA	1.387	10,05	7
6146	ROCCAFORTE LIGURE	124	20,59	1
6147	ROCCA GRIMALDA	1.480	15,46	7
6148	ROCCHETTA LIGURE	213	10,15	1
6151	SALE	3.967	44,92	19
6152	SAN CRISTOFORO	567	3,57	3
6155	SAN SEBASTIANO CURONE	545	3,89	3
6156	SANT'AGATA FOSSILI	382	7,71	2
6157	SARDIGLIANO	393	12,74	2
6158	SAREZZANO	1.153	13,85	6
6160	SERRAVALLE SCRIVIA	5.924	15,95	27
6162	SILVANO D'ORBA	1.890	12,17	9
6165	SPIGNO MONFERRATO	974	54,86	7
6166	SPINETO SCRIVIA	351	3,95	2
6167	STAZZANO	2.391	17,91	11
6168	STREVI	1.896	15,29	9
6169	TAGLIOLO MONFERRATO	1.542	26,21	8
6170	TASSAROLO	613	7,04	3
6172	TERZO	853	8,80	4
6174	TORTONA	27.411	98,87	125
6176	TRISOBBIO	675	9,22	3
6180	VIGNOLE BORBERA	2.054	8,65	9
6181	VIGUZZOLO	3.084	18,31	14
6183	VILLALVERNIA	891	4,47	4
6186	VILLAROMAGNANO	659	6,07	3
6187	VISONE	1.191	12,56	6
6188	VOLPEDO	1.177	10,48	6
6189	VOLPEGLINO	129	3,25	1
6190	VOLTAGGIO	710	52,18	6
		204.623	2.192,27	1.003

ANALISI DELLE CONDIZIONI INTERNE

Organizzazione e modalità di gestione del servizio pubblico locale della raccolta e trasporto rifiuti

Modalità di affidamento	Soggetto gestore
<p>Affidamento in house per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 1 - Ovadese e Acquese, di cui all'allegato A1 alla deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 6 del 25.02.2016 (n. 45 Comuni), per una durata di anni 20 a società a totale capitale pubblico, avente le seguenti caratteristiche:</p> <ul style="list-style-type: none"> • controllo analogo a quello operato sui propri servizi interni, da parte dell'Amministrazione committente, e per essa dai Comuni Soci; • destinazione prevalente (non meno dell'80%) dell'attività svolta a favore dell'Amministrazione committente, e per essa dei Comuni Soci; • partecipazione pubblica totalitaria da parte degli enti beneficiari del servizio o loro forme aggregative, anche societarie. 	Econet S.r.l.
<p>Aggiornando il termine di scadenza delle concessioni in essere, ai sensi dell'art. 1, comma 609 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 2 - Novese e Tortonese, di cui all'allegato B1 alla deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 6 del 25.02.2016 (n. 34 Comuni all'origine, oggi 33), per una durata di 20 anni a società a totale capitale misto pubblico-privato, avente le seguenti caratteristiche:</p> <ul style="list-style-type: none"> • costituita dai Comuni e altre forme aggregative beneficiarie del servizio che rappresentino almeno l'80% della popolazione residente nell'area servita; • partecipazione pubblica di controllo ai sensi dell'art. 2359 del codice civile. 	Gestione Ambiente S.p.a.
<p>Affidamento in house per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 3 - Valli Curone, Grue, Ossona, Borbera e Spinti, di cui all'allegato C1 alla deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 6 del 25.02.2016 (n. 37 Comuni), fino al 09.06.2036 a società a totale capitale pubblico, avente le seguenti caratteristiche:</p> <ul style="list-style-type: none"> • controllo analogo a quello operato sui propri servizi interni, da parte dell'Amministrazione committente, e per essa dai Comuni Soci; • destinazione prevalente (non meno dell'80%) dell'attività svolta a favore dell'Amministrazione committente, e per essa dei Comuni Soci; • partecipazione pubblica totalitaria da parte degli enti beneficiari del servizio o loro forme aggregative, anche societarie. 	5 Valli Servizi S.r.l.

Tipologia	Esercizio 2023	Programmazione Pluriennale		
	dati al 31.12.2024	2025	2026	2027
Raccolta rifiuti in tonnellate produzione totale	99.702	94.715	89.730	85.250
Raccolta differenziata	78,7%	82%	88%	91%
kg/abitante/anno rifiuto urbano indifferenziato	110	104	104	95

Sintesi programmazione regionale (PRUBAI 2022)

Anno	2020	2025	2030	2035
% RD	65	70	75	80
riferimento obiettivo	provinciale	regionale	regionale	regionale
RU indifferenziato kg pc	159	126	100	90
riferimento obiettivo	CAV	CAV	CAV	CAV
RUB in discarica	0	0	0	0
riferimento obiettivo	regionale	regionale	regionale	regionale
% RU in discarica	15	15	10	5
riferimento obiettivo	regionale	regionale	regionale	regionale

Obiettivi già presenti nella precedente pianificazione di cui alla D.C.R. 19 aprile 2016, n. 140-14161 e L.R. 1/2018

Indirizzi generali di natura strategica

a. I programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Nel corso del triennio 2026-2027 il Consorzio dovrà coordinare le fasi di attuazione dei servizi domiciliari e della tariffazione puntuale, monitorando il cronoprogramma delle attivazioni ed il rispetto degli standard di servizio previsti nei contratti stipulati con i Gestori.

b. Tariffe dei servizi pubblici

L'Assemblea Consortile ha approvato i contratti di servizio ed il relativo corrispettivo, da riconoscere ai Gestori da parte degli Enti locali, nelle more della completa attivazione della tariffazione puntuale che verrà applicata dai Gestori stessi direttamente alle utenze; il tutto nei limiti previsti da ARERA.

c. La spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio

Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalla singola amministrazione. Tali attività utilizzano risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate. Viene indicato come "spesa corrente" l'importo della singola missione stanziato per fronteggiare il fabbisogno richiesto dal normale funzionamento dell'intera macchina operativa dell'ente. Si tratta di mezzi impegnati per coprire i costi del lavoro dipendente e relativi oneri

riflessi, imposte e tasse, acquisto di beni di consumo e prestazioni di servizi, utilizzo dei beni di terzi, interessi passivi, trasferimenti correnti, ammortamenti ed oneri straordinari o residuali della gestione di parte corrente.

d. L'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni

La struttura, in termini di risorse umane e dotazioni strumentali, in un generale contesto di ridimensionamento dei costi della pubblica amministrazione, necessita di integrazione a seguito della L.R. 4/2021, che ha eliminato la previsione di fusione dei consorzi preesistenti, qualificandoli come consorzi di area vasta, ridando quindi slancio e prospettive alla loro attività. I trasferimenti dagli Enti consorziati assolvono alla quasi totalità delle risorse finanziarie.

e. Il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale

Saranno impiegate le risorse di cui ai seguenti contributi ministeriali in ambito PNRR:

MISURA	CUP	DESCRIZIONE OPERA	IMPORTO FINANZIATO	SOGGETTO REALIZZATORE	FASE DI ATTUAZIONE
M2 C1 I 1.1	D67H16000650005	IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO IN NOVI LIGURE	1.277.185,01 €	SRT S.p.a.	in fase di ultimazione
M2 C1 I 1.1	D39I22001170001	ACQUISTO DISTRIBUTORI AUTOMATICI SACCHI	250.000,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D39I22001180001	ACQUISTO CASSONETTI INTELLIGENTI	292.500,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D89E22000170001	ACQUISTO STRUMENTAZIONE INFORMATICA PER I CENTRO DI RACCOLTA	50.000,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D39I22001150001	ACQUISTO SDI SISTEMA DI CHIUSURA CASSONETTI	579.600,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D39E22000190001	ACQUISTO SISTEMA DI VERIFICA VOLUMI CONTENITORI	822.800,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D39I22001160001	ACQUISTO CASSONETTI INTELLIGENTI	714.600,00 €	5 Valli Servizi S.r.l.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D82F22002460001	REALIZZAZIONE CENTRO DI RACCOLTA	454.915,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare

M2 C1 I 1.1	D18C22001020001	ADEGUAMENTO CENTRO DI RACCOLTA VOLTAGGIO	203.930,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D31E22000420001	REALIZZAZIONE CENTRO DI RIUSO	25.000,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D38C22000870001	ADEGUAMENTO CENTRO DI RACCOLTA	68.325,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D98C22000480001	ADEGUAMENTO CENTRO DI RACCOLTA	20.000,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare
M2 C1 I 1.1	D62F22001190001	REALIZZAZIONE CENTRO DI RIUSO	402.420,00 €	Gestione Ambiente S.p.a.	da avviare e ultimare

Gli stanziamenti sono stati inseriti nel bilancio di previsione 2026-2028, esercizio 2026 in entrata al Titolo IV e analogamente nella corrispondente parte spesa al Titolo II per la realizzazione delle opere finanziate dai contributi.

f. Gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa

L'Assemblea Consortile, con l'approvazione di questo importante documento di programmazione, identifica gli obiettivi generali e destina le conseguenti risorse di bilancio. Il tutto, rispettando nell'intervallo di tempo richiesto dalla programmazione il pareggio tra risorse destinate (entrate) e relativi impieghi (uscite). L'Amministrazione può agire in quattro direzioni ben definite: la gestione corrente, gli interventi destinati agli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi per C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma. Di norma, le scelte inerenti i programmi riguardano solo i primi due contesti (corrente e investimenti) perché i servizi C/terzi sono semplici partite di giro, mentre i movimenti di fondi interessano operazioni finanziarie di entrata e uscita che si compensano.

2 – Sostenibilità economico finanziaria

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2024 € 1.007.025,30

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2024 € 1.007.025,50

Fondo cassa al 31/12/2023 € 1.272.935,34

Fondo cassa al 31/12/2022 € 237.045,40

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente			
Anno di riferimento		gg di utilizzo	Costo interessi passivi
2023		n.	€
2022		n.	€
2021		n.	€

Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

Anno di riferimento	Interessi passivi impegnati(a)	Entrate accertate tit.1-2-3 (b)	Incidenza (a/b)%
2024	0,00	1.251.306,83	0,00
2023	0,00	301.714,00	0,00
2022	0,00	358.560,79	0,00

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Anno di riferimento (a)	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti (b)
2023	
2022	
2021	

3 – Gestione delle risorse umane

Personale

Personale in servizio al 31/12/2024

Area	Posti in dotazione organica	Posti in servizio
Area Istruttori ex categoria D	1	0
Area Istruttori ex categoria C	3	2

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>	<i>spesa corrente</i>
2024	0	133.576,79	21,40	624.258,07
2023	0	137.907,99	52,19	264.237,08
2022	0	152.356,33	49,27	309.255,17
2021	0	149.907,45	25,21	594.661,77
2020	0	151.142,14	14,78	1.022.753,14

Il totale della spesa di personale comprende anche n. 2 dipendenti di altra Pubblica Amministrazione che ricoprono le funzioni di Segretario/Responsabile del Servizio Amministrativo e Responsabile del Servizio Finanziario.

Dato atto che è stato eliminato dalla L.R. 4/21 il blocco delle assunzioni già previsto dall'art. 33, co. 10, della L.R. 1/2018 e constatata la previsione di mantenere gli attuali Consorzi, trasformati in Consorzi di Area Vasta, per il triennio 2026-2028 non sono previste nuove assunzioni, in quanto vincoli di spesa assunzionali non consentono di reclutare altro personale dipendente.

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

**INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA
PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO**

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

A) ENTRATE

Le Entrate correnti sono rappresentate per la quasi totalità dai trasferimenti provenienti dagli Enti consorziati o dalle società affidatarie del servizio.

È previsto il reperimento di risorse in conto capitale oltre ai trasferimenti da altri Enti Pubblici per le funzioni che riguardano la gestione del territorio e dell'ambiente aventi natura corrente.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Nel corso del periodo di bilancio l'Ente non ha fatto ricorso all'indebitamento, come rilevabile dalla sotto riportata tabella.

Accensione Prestiti	Rendiconto 2023	Rendiconto 2024	Stanziamiento 2025	Stanziamiento 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
Tipologia 100 - Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200 - Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300 - Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400 - Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione della spesa corrente si rimanda alla suddivisione in Missioni, a loro volta suddivise in Programmi, come meglio dettagliato di seguito.

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del fabbisogno del personale, per il triennio 2026-2028 non sono previste nuove assunzioni, in quanto i vincoli di spesa assunzionali, in base alla normativa vigente, non consentono al Consorzio di avviare procedure per assumere altro personale dipendente.

C) PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE

Descrizione dei principali obiettivi per ciascuna missione

MISSIONE	01	<i>Servizi istituzionali, generali e di gestione</i>
-----------------	-----------	---

La presente missione si articola nei seguenti programmi:

Programmi	Stanziamiento 2026	Cassa 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
01 Organi istituzionali	2.650,00	4.447,07	2.650,00	2.650,00
02 Segreteria generale	178.350,00	209.068,09	178.350,00	178.350,00
03 Gestione economico finanziaria e programmazione	27.150,00	43.641,39	27.150,00	27.150,00
04 Gestione delle entrate tributarie	0,00	0,00	0,00	0,00
05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	0,00	0,00	0,00	0,00
06 Ufficio tecnico	0,00	0,00	0,00	0,00
07 Elezioni – anagrafe e stato civile	0,00	0,00	0,00	0,00
08 Statistica e sistemi informativi	0,00	0,00	0,00	0,00
09 Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00
10 Risorse umane	0,00	0,00	0,00	0,00
11 Altri servizi generali	1.200,00	1.200,00	1.200,00	1.000,00
Totale	209.350,00	258.356,55	209.350,00	209.150,00

Interventi già posti in essere e in programma

Gli interventi posti in essere e programmati nell'arco temporale di riferimento, si possono sintetizzare nell'istituzione, predisposizione e redazione di tutti gli atti obbligatori per legge e non, riferiti all'attività amministrativa, contabile e tecnica propria del Consorzio. Gli stessi sono in parte rilevabili dal Piano degli Obiettivi che viene redatto ogni anno.

Obiettivo

Rispettare le scadenze disposte per gli adempimenti prescritti da norme statali e regionali in materia ambientale, amministrativa e contabile. Supportare in maniera puntuale gli organi istituzionali dell'Ente. Migliorare il livello di efficienza dell'apparato burocratico.

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento.

MISSIONE	09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
-----------------	-----------	---

Programmi	Stanziamiento 2026	Cassa 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
01 Difesa del suolo	0,00	0,00	0,00	0,00
02 Tutela valorizzazione e recupero ambientale	0,00	65.560,50	0,00	0,00
03 Rifiuti	5.068.298,20	4.402.697,64	62.000,00	60.845,00
04 Servizio Idrico integrato	0,00	0,00	0,00	0,00
05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	0,00	0,00	0,00	0,00
06 Tutela valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00	0,00	0,00
07 Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	0,00	0,00	0,00	0,00
08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	5.068.298,20	4.468.258,14	62.000,00	60.845,00

La missione contempla molteplici programmi tra i quali il Ciclo dei rifiuti solidi urbani.

Interventi già posti in essere e in programma

L'Assemblea Consortile nelle sedute del 10.06.2016 e del 24.06.2016 ha disposto l'affidamento dei servizi di raccolta su tre sub-bacini:

- a. con affidamento in house per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 1 - Ovadese e Acquese, di cui all'allegato A1 alla deliberazione n. 6 del 25.02.2016 (n. 45 Comuni), per una durata di anni 20;
- b. aggiornando il termine di scadenza delle concessioni in essere, ai sensi dell'art. 1, comma 609 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 2 - Novese e Tortonese, di cui all'allegato B1 alla deliberazione n. 6 del 25.02.2016 (n. 34 Comuni all'origine, oggi 33) per una durata di 20 anni;
- c. con affidamento in house per i Comuni ricompresi nell'area omogenea n. 3 - Valli Curone, Grue, Ossona, Borbera e Spinti, di cui all'allegato C1 della delibera n. 6 del 25.02.2016, (n. 37 Comuni), fino al 09.06.2036.

L'Assemblea Consortile nella seduta del 18.07.2017 ha approvato:

- a. lo Schema di Regolamento tipo per l'applicazione della tariffa corrispettivo (poi aggiornato dal Tavolo Tecnico come da testo datato 4 luglio 2019 e inviato agli Enti soci);
- b. il subentro posticipato nella gestione dei servizi di raccolta della società 5 Valli Servizi S.r.l. in 5 Comuni (Arquata Scrivia, Casalnoceto, Paderna, Sant'Agata Fossili e Villalvernia) originariamente serviti dalla società Gestione Ambiente S.p.a.)

Inoltre, l'Assemblea:

- con deliberazione n. 23 del 13.12.2017 ha approvato alcune modifiche ai contratti di servizio raccolta e trasporto rifiuti per le tre Aree omogenee;
- con deliberazione n. 5 del 06.03.2018 ha disposto l'interpretazione autentica di una clausola contrattuale introdotta con la deliberazione n. 23/2017 citata;
- con deliberazione n. 24 del 05.08.2019, ha differito al 1° aprile 2020 l'introduzione del nuovo sistema di raccolta porta a porta, per i Comuni di Novi Ligure, Spineto Scrivia e Tortona dell'area omogenea 2;
- con deliberazione n. 28 del 20.08.2019 ha approvato alcune modifiche alle schede tecniche contrattuali concernenti l'affidamento alla società in house Econet S.r.l., affidataria del servizio di raccolta e trasporto rifiuti per l'area omogenea n. 1 Ovadese-Acquese;
- con deliberazione n. 8 del 30.06.2020 ha prorogato a tutto il 30 ottobre 2020 l'attivazione del nuovo servizio di raccolta rifiuti, affidato a 5 Valli Servizi S.r.l. con la Deliberazione dell'Assemblea 24.06.2016, n. 19;
- con deliberazione n. 12 del 30.10.2020 ha approvato il Piano Industriale di 5 Valli Servizi S.r.l. spostando termini di attivazione del servizio al 31 dicembre 2021.
- con deliberazione n. 20 del 22.12.2021 ha prorogato a tutto il 31 maggio 2022 l'attivazione del nuovo servizio di raccolta rifiuti da parte di 5 Valli Servizi S.r.l.;
- con deliberazione n. 10 del 31.05.2022 ha prorogato a tutto il 31 dicembre 2022 l'attivazione di detto servizio;
- con deliberazione n. 23 del 23.12.2022 ha approvato l'aggiornamento del Piano Industriale, di 5 Valli Servizi S.r.l., prorogando al 7 settembre 2025 l'attivazione del nuovo servizio di raccolta.
- Con deliberazione n. 3 del 19/02/2025 è stato approvato il nuovo Piano Industriale della Società 5 Valli Servizi S.r.l. in sostituzione del Piano approvato con Deliberazione Assembleare n. 23 in data 23.12.2022 ed è stata rinviata la data di attivazione del servizio di raccolta al 07.09.2025.

- Con deliberazione n. 15 del 16.07.2025 è stato prorogato al 31.12.2026 il termine per l'attivazione del servizio di prossimità come definito dal Piano Industriale suddetto;

Nel corso del 2026 il CSR dovrà verificare le fasi di attuazione dei servizi domiciliari e della tariffazione puntuale, monitorando il cronoprogramma delle attivazioni ed il rispetto degli standard di servizio previsti nei contratti stipulati con i Gestori.

Obiettivo

Nel corso del 2026 il Consorzio monitorerà l'andamento dei servizi ed eventualmente proporrà ai Gestori modifiche agli stessi (come da Contratto di Servizio) al fine di raggiungere e mantenere nel tempo gli obiettivi attesi.

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento

MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti
-----------------	-----------	-------------------------------

Tale missione è destinata al fondo crediti di dubbia e difficile esazione e ad altri Fondi istituiti per le spese obbligatorie o impreviste che potrebbero scaturire successivamente all'approvazione del bilancio.

Programmi	Stanziamiento 2026	Cassa 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
01 Fondo di riserva	2.495,00	11.000,00	2.495,00	1.850,00
02 Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00
03 Altri fondi	1.800,00	0,00	1.800,00	1.800,00
Totale	4.295,00	11.000,00	4.295,00	3.650,00

Interventi già posti in essere e in programma

In dettaglio sono stati costituiti i Fondi di riserva, rispettivamente il Fondo di riserva c.d. "ordinario" e il Fondo di riserva di cassa, oltre al Fondo rischi, al Fondo spese potenziali e al Fondo garanzia debiti commerciali.

Obiettivo

Il Fondo di riserva ordinario è destinato ad assicurare la copertura finanziaria per le spese non prevedibili.

Il Fondo di riserva di cassa è destinato a rimpinguare lo stanziamento di cassa di quei Capitoli di spesa per i quali si è reso necessario provvedere ai pagamenti, assicurando al contempo un fondo di cassa finale non negativo.

Il Fondo rischi e il Fondo spese potenziali sono entrambi destinati ad obbligazioni passive possibili, il cui accantonamento risponde all'esigenza di prudenza dell'azione amministrativa.

Il Fondo di garanzia debiti commerciali, serve per compensare la mancata riduzione dello stock di debito commerciale residuo in PCC e/o la presenza di un indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, non rispettoso dei termini previsti dalla vigente normativa.

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento.

MISSIONE	50	Debito pubblico
-----------------	-----------	------------------------

Programmi	Stanziamento 2026	Cassa 2026	Stanziamento 2027	Stanziamento 2028
01 Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
02 Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

Interventi già posti in essere e in programma

Il Consorzio non ha fatto e non prevede di fare ricorso all'indebitamento

Obiettivo

Reperimento di risorse destinate agli investimenti

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento.

MISSIONE	60	Anticipazioni finanziarie
-----------------	-----------	----------------------------------

La presente missione si articola nei seguenti programmi:

Programmi	Stanziamiento 2026	Cassa 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
01 Restituzione anticipazione di tesoreria	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00

Interventi già posti in essere e in programma

Il Consorzio non ha programmato di attivare e conseguentemente di utilizzare l'anticipazione di Tesoreria scegliendo di tarare le spese con estrema prudenza e, sul fronte delle entrate, facendo più volte ricorso all'invio di solleciti nei confronti degli Enti morosi.

Obiettivo

Fronteggiare temporanee carenze di cassa.

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento.

MISSIONE	99	Servizi per conto terzi
-----------------	-----------	--------------------------------

Tale missione termina il raggruppamento del bilancio dell'Ente locale. È di pari importo sia in entrata che in spesa ed è influente sugli equilibri di bilancio poiché generatrice di accertamenti ed impegni che si compensano.

Programmi	Stanziamiento 2026	Cassa 2026	Stanziamiento 2027	Stanziamiento 2028
01 Servizi per conto terzi - Partite di giro	290.000,00	290.000,10	290.000,00	290.000,00
02 Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	290.000,00	290.000,10	290.000,00	290.000,00

Interventi già posti in essere e in programma

Capitolo 40000101 - Art. 1 - Versamento ritenute previdenziali ed assistenziali al personale

Capitolo 40000201 - Art. 1 - Versamento ritenute erariali (redditi da lavoro dipendente)

Capitolo 40000202 - Art. 1 - Versamento ritenute erariali (redditi da lavoro autonomo)

Capitolo 40000301 - Art. 1 - Versamento altre ritenute al personale per conto di terzi

Capitolo 40000401 - Art. 1 - Depositi cauzionali

Capitolo 40000501 - Art. 1 - Rimborso spese per conto di terzi

Capitolo 40000502 - Art. 1 - Rimborso spese per partite di giro

Capitolo 40000503 - Art. 1 - Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA (Split Payment)

Capitolo 40000601 - Art. 1 - Anticipazione di fondi per il servizio economato

Capitolo 40000701 - Art. 1 - Restituzione di depositi per spese contrattuali

Obiettivo

Gestire i servizi per conto di terzi e le partite di giro.

Orizzonte temporale

Triennio di riferimento.

g) GESTIONE DEL PATRIMONIO

In merito alla gestione del patrimonio si riporta di seguito il prospetto dell'attivo e del passivo patrimoniale:

Attivo Patrimoniale 2024	
Denominazione	Importo
	23,94
Immobilizzazioni materiali	2.349.760,95
Immobilizzazioni finanziarie	0,00
Rimanenze	0,00
Crediti	75.648,61
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00
Disponibilità liquide	1.007.025,50
Ratei e risconti attivi	0,00

Passivo Patrimoniale 2024	
Denominazione	Importo
Patrimonio netto	662.837,44
Conferimenti	0,00
Debiti	312.803,48
Ratei e risconti	2.453.110,08